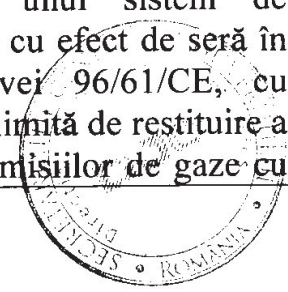


EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorii proiectului sunt Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), finanțată integral din venituri proprii, conform <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>Administrația Fondului pentru Mediu este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, acesta fiind constituit din veniturile prevăzute la art. 9 alin. (1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005. Printre veniturile la Fondul pentru mediu se regăsesc și cele prevăzute la lit. ș), și anume veniturile provenite din: <i>"sumele încasate ca urmare a aplicării penalității de 100 euro, echivalentă în lei la cursul de schimb leu/euro al Băncii Naționale a României valabil la data de 1 mai a anului respectiv, pentru fiecare tonă de dioxid de carbon echivalent emisă, plătită de către operatorul sau operatorul de aeronave care nu a restituit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze cu efect de seră generate în anul anterior, penalitate care crește anual în conformitate cu indicele european al prețurilor de consum, potrivit prevederilor legale în vigoare;"</i>.</p> <p>În data de 16.05.2023 s-a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 130, Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului european și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilirea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.</p> <p>Una dintre modificările aduse prin Directiva (UE) 2023/959 se referă la termenul limită de restituire a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.</p> <p>Astfel, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (3) lit. a) și b) din Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE, cu modificările și completările ulterioare, termenul limită de restituire a certificatelor în contul din registrul Uniunii al emisiilor de gaze cu</p>



efect de seră, începând cu anul 2024, inclusiv pentru conformarea aferentă anului 2023, este 30 septembrie, pentru operatorii instalațiilor staționare și operatorii de aeronave. Prin modificările și completările aduse acesteia prin Directiva (UE) 2023/959, companiile de transport maritim sunt incluse, din anul 2024, în schema de comercializare a certificatelor de emisii cu efect de seră, iar primul an de conformare a acestora este 2025 pentru emisiile generate în anul 2024.

În conformitate cu prevederile art. 6¹ din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu anexa la aceeași lege, prin care, printre impozitele și contribuțiile care intră sub incidența art. 6¹ se regăsește și contribuția la Fondul pentru mediu prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, iar potrivit art. 10 din Legea nr. 241/2005, ”(1) În cazul săvârșirii unei infracțiuni prevăzute la art. 6¹, 8 sau 9, dacă până la expirarea unui termen de maximum 30 de zile de la finalizarea controlului efectuat de organele competente, în urma căruia se individualizează un prejudiciu datorat bugetului general consolidat de până la 1.000.000 euro, prejudiciul majorat cu 15% din valoarea acestuia, la care se adaugă dobânzile și penalitățile, este acoperit integral, prin plată efectivă, fapta nu se pedepsește. În acest caz, organele competente nu sesizează organele de urmărire penală [...] (3) În cazul săvârșirii unei infracțiuni prevăzute la art. 6¹, 8 sau 9, prin care s-a cauzat un prejudiciu care nu depășește 1.000.000 euro, în echivalentul monedei naționale, dacă în cursul urmăririi penale prejudiciul cauzat majorat cu 25% din valoarea acestuia, la care se adaugă dobânzile și penalitățile, este acoperit integral, prin plata efectivă, fapta nu se pedepsește, aplicându-se dispozițiile art. 16 alin. (1) lit. h) din Codul de procedura penală. Dacă în cursul procedurii camerei preliminare sau al judecății, până la pronunțarea unei hotărâri în prima instanță, același prejudiciu majorat cu 50% din valoarea acestuia, la care se adaugă dobânzile și penalitățile, este acoperit integral, prin plată efectivă, fapta nu se pedepsește, aplicându-se dispozițiile art. 16 alin. (1) lit. h) din Codul de procedura penală. Dacă în cursul judecării în apel, până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive, același prejudiciu majorat cu 100% din valoarea acestuia, la care se adaugă dobânzile și penalitățile, este acoperit integral, prin plată efectivă, fapta nu se pedepsește, aplicându-se dispozițiile art. 16 alin. (1) lit. h) din Codul de procedura penală [...] (6) Dispozițiile prevăzute la alin. (1) și (2) nu se aplică dacă făptuitorul a mai săvârșit o infracțiune prevăzută de prezenta lege într-un interval de 5 ani de la comiterea faptei pentru care a beneficiat de prevederile

alin. (1) sau (2)”.

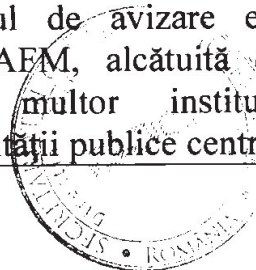
În baza prevederilor art.10 din Legea nr.241/2005, cu modificările și completările ulterioare, inspectoratele județene de poliție au transmis Administrației Fondului pentru Mediu numeroase adrese referitoare la modalitatea de plată a sumelor rezultate din majorarea cu 20% a prejudiciului, la acest moment nefiind reglementat modul în care aceste sume pot fi efectiv încasate în contul instituției. Prezentul proiect de act normativ este actualizat, astfel încât să fie coroborat cu noile prevederi ale Legii nr. 241/2005, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.126/2024.

Pe de altă parte, Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art.181 alin. (1), că *”Pentru obligațiile fiscale principale nedeclarate sau declarate incorect de contribuabil/plătitor și stabilite de organul fiscal prin decizii de impunere, contribuabilul/plătitorul datorează o penalitate de nedeclarare de 0,08% pe fiecare zi, începând cu ziua imediat următoare scadenței și până la data stingerii sumei datorate, inclusiv, din obligațiile fiscale principale nedeclarate sau declarate incorect de contribuabil/plătitor și stabilite de organul fiscal prin decizii de impunere”, iar la alin. (5) al aceluiași articol, prevede că ”Penalitatea de nedeclarare constituie venit al bugetului de stat”.*

Totodată, art. 9 alin. (1) lit. o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, instituite baza legală pentru încasarea penalităților de nedeclarare, prin constituirea ca venit la Fondul pentru mediu, a *”dobânzilor și penalităților de orice fel datorate de către debitorii Fondului”*, fiind astfel necesară introducerea prevederii care să cuantifice valoarea și să detalieze modul de încasare a penalității privind nedeclararea/declararea incorectă a obligațiilor de plată la Fondul pentru mediu, cu scopul de a descuraja prejudicierea veniturilor la Fondul pentru mediu, dar și de a armoniza prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, în ceea ce privește aspectul încasării penalității.

În altă ordine de idei, învederăm faptul că, în contextul procedurii de aprobare a proiectelor depuse la Administrația Fondului pentru Mediu pentru a primi finanțare, regula generală este reglementată la art. 5 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, potrivit căruia: *„(3) Comitetul de avizare aprobă prin vot proiectele ce urmează să fie finanțate din Fondul pentru mediu, dintre cele propuse de Comitetul director.”*

Potrivit aceluiași act normativ, Comitetul de avizare este structură de decizie constituită la nivelul AFM, alcătuită din persoane desemnate din cadrul mai multor instituții/autorități/entități, inclusiv reprezentanți ai autorității publice centrale



pentru dezvoltare regională și administrație publică. Componenta nominală a Comitetului de avizare se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

În același timp, alin. (4¹) de la art. 13 din O.U.G. nr. 196/2005 prevede că „*Proiectele selectate pentru a fi finanțate și sumele alocate pentru fiecare proiect selectat conform prevederilor alin. (1) lit. d) se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.*”

Astfel, acest text stabilește o procedură specială pentru aprobarea exclusiv a proiectelor selectate a fi finanțate de Administrația Fondului pentru Mediu din categoria reglementată la art. 13 alin. (1) lit. **d)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005: „*d) protecția resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare*”, procedură care nu își dovedește nici utilitatea, nici eficiența.

Pe de altă parte, Comisia Europeană a lansat o serie de programe de finanțare, prin care statele membre ale Uniunii Europene sunt încurajate să investească în independența energetică, atât la nivel național, cât și la nivelul consumatorilor, pentru a contribui în mod substanțial la procesul de decarbonizare și eliminarea centralelor de producție de energie pe baza de cărbune.

Unul dintre obiectivele incluse în pachetul legislativ privind neutralitatea climatică se referă la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, gazul natural în amestec cu hidrogenul reprezentând un combustibil de tranziție, înlocuind centralele pe bază de cărbune.

În acest scop, Comisia a prezentat o nouă strategie de creștere care are drept obiectiv transformarea Uniunii Europene într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050 și în care creșterea economică să fie decuplată de utilizarea resurselor. Pentru ca acest demers să devină obligatoriu din punct de vedere juridic, Comisia Europeană a propus Legea europeană a climei, care stabilește un nou obiectiv, obligatoriu, de reducere netă a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030, comparativ cu nivelurile din 1990, în scopul protejării, conservării și consolidării capitalului natural al Uniunii și protejării sănătății și bunăstării cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor aferente.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, stabilește cadrul instituțional la nivelul României pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei privind

calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, și autorizează Guvernul, prin autoritatea publică pentru finanțe publice, să scoată la licitație, prin platforma comună de licitație, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, transpune parțial prevederile art. 10 alin (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este autoritatea competentă în România pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și beneficiază de finanțare din veniturile din licitații pentru acoperirea cheltuielilor privind administrarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cheltuieli efectuate în scopul prevăzut la art. 10 alin. (3) lit. i) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare.

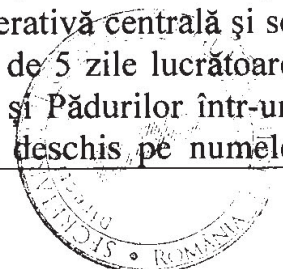
Pentru a reflecta acoperirea cheltuielilor privind administrarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cheltuieli efectuate în scopul prevăzut la art. 10 alin. (3) lit. i) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, propunem modificarea art. 10 alin. (1) lit b și introducerea unie noi litere, lit e), cu următorul cuprins :

” **lit. b) 47%** din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (11), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu;

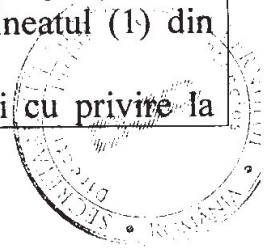
.....

...

lit. e) 3% din suma brută se face venit la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele



		<p>acestui, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru acoperirea cheltuielilor administrative legate de gestionarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cheltuieli efectuate în scopul prevăzut la art. 10 alin. (3) lit. i) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2023 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, a fost aprobată finanțarea proiectului «Amenajarea parcului Est din municipiul Cluj-Napoca» - Obiectivul 2 - Amenajarea culoarului văii Becăș între strada Sopor și calea Someșeni. Documentația de aprobare a obiectivului de investiții a fost aprobată cu denumirea: Obiectiv «Amenajarea parcului Est din municipiul Cluj-Napoca» - Obiectul 2.1 - Amenajarea culoarului văii Becăș între strada Sopor și calea Someșeni. Este necesară corelarea denumirii din Ordonanța de urgență a Guvernului și documentația de aprobare a obiectivului de investiții.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Prezenta ordonanță de urgență implementează în legislația națională termenul de impunere a penalității de 100 de euro /tCO2 pentru neîndeplinirea obligației de conformare, respectiv, 01 octombrie a fiecărui an, inclusiv completarea prevederilor cu extinderea aplicării penalității și la companiile de transport maritim (prin extinderea ETS la sectorul transport maritim). Astfel, alături de operatorii instalațiilor staționare și operatorii de aeronave se regăsesc acum și operatorii din sectorul maritim, ca operatori care au obligația de a restitui un număr de certificate de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze cu efect de seră generate în anul anterior. De asemenea, ținând cont de faptul că, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (3) lit. a) și b) din Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE, cu modificările și completările ulterioare, termenul limită de restituire a certificatelor în contul din registrul Uniunii al emisiilor de gaze cu efect de seră, începând cu anul 2024, inclusiv pentru conformarea aferentă anului 2023, este 30 septembrie, pentru operatorii instalațiilor staționare și operatorii de aeronave, se modifică litera ș) de la articolul 9, alineatul (1) din O.U.G. nr. 196/2005.</p> <p>Totodată, constatându-se necesitatea reglementării cu privire la</p>

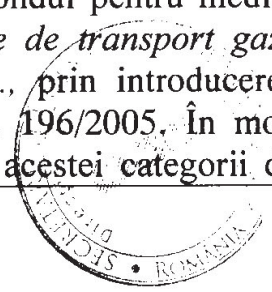


constituirea ca venit la Fondul pentru mediu a sumelor necesar a fi încasate potrivit Legii nr. 241/2005, prin prezenta ordonanță se creează cadrul legal prin care sumele rezultate din aplicarea prevederilor art. 10 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, pentru veniturile enumerate la lit. a), se constituie venit la Fondul pentru mediu.

Luând în considerare faptul că, art. 9 alin. (1) lit. o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, instituie baza legală pentru încasarea penalităților de nedeclarare, prin constituirea ca venit la Fondul pentru mediu, a dobânzilor și penalităților de orice fel datorate de către debitorii Fondului, prin prezenta ordonanță se introduce o prevedere care cuantifică valoarea și detaliază modul de încasare a penalității privind nedeclararea/declararea incorectă a obligațiilor de plată la Fondul pentru mediu, cu scopul de a descuraja prejudicierea veniturilor la Fondul pentru mediu, dar și de a armoniza prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, în ceea ce privește aspectul încasării penalității.

Totodată, se propune abrogarea alin. (4¹) de la art. 13 din O.U.G. nr. 196/2005, care prevede că „*Proiectele selectate pentru a fi finanțate și sumele alocate pentru fiecare proiect selectat conform prevederilor alin. (1) lit. d) se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.*” În considerarea numărului mare de proiecte pe care AFM le are în curs de evaluare/selecție/aprobare/ implementare, abrogarea prevederii de la alin. (4¹) a art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, va conduce la parcurgerea cu celeritate a etapelor premergătoare aprobării spre finanțare a proiectelor propuse de solicitanți, precum și aplicarea unei reguli unice de aprobare a proiectelor selectate, respectiv de către Comitetul de avizare constituit la nivelul AFM, indiferent de categoria de program finanțată.

De asemenea, constatându-se necesitatea utilizării tuturor instrumentelor existente la nivel național pentru întărirea infrastructurii de transport de gaze naturale, element cheie în procesul de decarbonizare prin înlocuirea centralelor pe cărbune cu cele pe gaz, în scopul întăririi infrastructurii critice de interes national, prin prezenta ordonanță de urgență se instituie o nouă categorie de proiecte ce pot fi finanțate din Fondul pentru mediu, *reabilitarea și/sau extinderea rețelei naționale de transport gaze naturale aparținând S.N.T.G.N. Transgaz S.A.*, prin introducerea literei hh) la art. 13 alin. (1) din O.U.G. nr. 196/2005. În mod corelativ, se instituie și modul de finanțare a acestei categorii de



proiecte, respectiv prin hotărâre de guvern (prin modificarea alin. (5) de la art. 13), contractele de finanțare urmând a se încheia cu S.N.T.G.N. Transgaz S.A. (prin introducerea alineatului (5¹⁰), la art. 13). Facem totodată precizarea că investițiile în infrastructura de transport gaze naturale avute în vedere pentru finanțare îndeplinesc cumulativ prevederile din Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie, încadrându-se în infrastructura energetică considerată monopol natural, fără a implica ajutor de stat.

În prezent, la nivelul Uniunii Europene, cadrul legal pentru domeniul schimbărilor climatice este reprezentat de o serie de acte normative printre care Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului a instituit un sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în Uniune, pentru a promova reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod rentabil și eficient din punct de vedere economic.

Directiva a fost transpusă în legislația națională prin H.G. nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră este principalul instrument de piață pentru reducerea emisiilor de CO₂, prin urmare, un instrument dedicat combaterii schimbărilor climatice.

Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) stabilește un plafon al emisiilor de gaze cu efect de seră pentru instalațiile care fac parte din schemă. La baza schemei stă principiul de „plafonare și comercializare”. Pentru a respecta acest plafon, instalațiile primesc cu titlu gratuit certificate de GES și pot comercializa certificatele de GES excedentare emisiilor verificate. Certificatele pot fi achiziționate, de pe piața primară (platforma European Energy Exchange- EEX unde unde se licitează certificatele alocate SM) sau de pe piața secundară (Bursa Română de mărfuri, brokeri, etc.). În cazul în care plafonul emisiilor de gaze este depășit față de alocarea gratuită de certificate, iar operatorii nu predau în contul din Registrul Uniunii numărul de certificate egal cu emisiile verificate, atunci operatorii vor plăti o penalitate de 100 euro/tCO₂, indexată cu indicele european al prețului de consum. În schimb, în cazul în care emisiile sunt reduse și se află sub nivelul volumului de certificate alocate cu titlu gratuit, companiile pot comercializa certificatele rămase sau le pot reporta pentru anii următori. Pentru a încuraja tranziția către o economie cu emisii zero, plafonul este redus treptat cu un factor linear de reducere.

În ultimii 16 ani, ETS a contribuit la reducerea cu 42,6 % a emisiilor provenite din producția de energie electrică și a celor generate de industriile mari consumatoare de energie.

România are obligativitatea ca stat membru al Uniunii Europene,

de a implementa prevederile Directivei (UE) 2003/87 cu modificările și completările ulterioare și de a raporta anual implementarea acestor prevederi.

Gestionarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră este un process complex, care implică negocierea actelor normative europene, transpunerea acestora în legislația națională, elaborarea legislației subsecvente (hotărâri de Guvern, ordine de ministru), elaborarea măsurilor naționale de implementare (NIMs) – stabilirea numărului de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit fiecărei instalații aflate sub incidența schemei ETS (pentru perioada 2021-2025 au fost analizate aproximativ 150 de cereri pentru alocarea gratuită).

Prin adoptarea Regulamentului (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”), Uniunea a stabilit cadrul legal privind neutralitatea climatică la nivelul întregii economii până cel târziu în 2050 și obiectivul de a obține ulterior un bilanț negativ al emisiilor. Regulamentul stabilește obligația Uniunii de reducere internă a emisiilor nete de gaze cu efect de seră (emisiile după deducerea absorbțiilor) cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990 și prevede obligația Uniunii Europene de a depune eforturi pentru a alinia toate viitoarele proiecte de măsuri sau propuneri legislative, inclusiv propunerile bugetare, la obiectivele regulamentului respectiv și, în cazul unei eventuale nealinieri, de a prezenta motivele acesteia în evaluarea impactului care însoțește propunerile respective.

Toate sectoarele economiei trebuie să contribuie la realizarea obiectivului privind reducerea emisiilor stabilite potrivit Regulamentului (UE) 2021/1119.

Prin urmare, obiectivul ambițios al EU ETS ar trebui ajustat pentru a fi în conformitate cu angajamentul de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră la nivelul întregii economii pentru 2030, cu obiectivul de a realiza neutralitatea climatică până cel târziu în 2050 și cu obiectivul de a obține ulterior un bilanț negativ al emisiilor, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1119.

În data de 16.05.2023 a fost publicată în Jurnalul Oficial al UE seria L 130/115 Directiva (UE) 2023/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește contribuția sectorului aviației la obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor la nivelul întregii economii și punerea în aplicare în mod corespunzător a unei măsuri globale bazate pe piață, iar în data de 16.05.2023, în Jurnalul Oficial al UE seria L 130/134, Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a

Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Prin cele două directive au fost stabilite un set de modificări a EU ETS cu obiectivul de a reduce emisiile în sectoarele vizate cu 62 % până în 2030, comparativ cu 2005. Principalele măsuri propuse sunt:

- eliminarea treptată a alocațiilor cu titlu gratuit de certificate de emisii pentru sectorul aviației și alinierea la Schema de compensare și reducere a emisiilor de carbon pentru aviația internațională (CORSA);
- includerea în EU ETS, pentru prima dată, a emisiilor generate de transportul maritim;
- eliminarea treptată a alocării gratuite pentru sectoarele care urmează să fie acoperite de mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM);
- majorarea fondurilor disponibile în Fondului pentru inovare și Fondului pentru modernizare;
- majorarea ratei anuale de reducere a emisiilor (valoarea factorului linear de reducere va fi de 4,2%).

Prin propunerea de modificare a O.U.G nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene se stabilește cadru legal pentru acoperirea cheltuielilor administrative pentru gestionarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în contextul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce îi revin conform noului obiectiv 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și se modifică denumirea proiectului «Amenajarea parcului Est din municipiul Cluj-Napoca» - Obiectivul 2 - Amenajarea culoarului văii Becaș între strada Sopor și calea Someșeni.

Referitor la prevederile art. II din proiectul de act normativ, precizăm faptul că începând cu 2006, conform Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Agenția Națională pentru Protecția Mediului implementează schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA) și Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM), în calitate de autorități competente pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră sunt singurele instituții eligibile pentru a beneficia de prevederile art.10 alin.(3) lit.i) din Directiva /87/CE a Parlamentului European și a

	<p>Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.</p> <p>Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr.204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, art.II alin.(21) prevede „pentru respectarea dispozițiilor art.10 alin.(1) lit b) și art.11 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și Agenția Națională pentru Protecția Mediului, în calitate de autorități competente în România pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, beneficiază de finanțare din veniturile din licitații pentru acoperirea cheltuielilor privind administrarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cheltuieli efectuate în scopul prevăzut la art.3d alin.(4) și la art.10 alin.(3) lit.i) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României se licitează pe platforma EEX de către Ministerul Finanțelor, iar sumele rezultate din licitarea acestor certificate se utilizează conform dispozițiilor prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conform informațiilor de pe platforma de Raportare a obligațiilor UE Reportnet3.0 toate statele membre au alocat sume substanțiale din veniturile din licitații pentru acoperirea cheltuielilor privind administrarea schemei de comercializare.</p> <p>Având în vedere cele menționate precizăm că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de autoritate competentă pentru implementarea schemei de comercializare este eligibilă pentru alocarea din veniturile din licitații a sumelor pentru acoperirea cheltuielilor privind administrarea schemei de comercializare.</p>
Alte informații	<p>În consecință, prin ordonanța de urgență se completează veniturile la Fondul pentru mediu, atât cu sumele rezultate din aplicarea prevederilor art. 10 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, pentru veniturile enumerate la lit. a), cât și cu cele</p>

		rezultate din încasarea penalităților privind nedeclararea/declararea incorectă a obligațiilor de plată la Fondul pentru mediu, astfel creându-se posibilitatea creșterii veniturilor la Fondul pentru mediu în vederea finanțării unui număr mai mare de proiecte și programe pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Modificările aduse legislației în vigoare sunt de natură să genereze finanțarea unui număr mai mare de proiecte și programe pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.
3.7.	Evaluarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

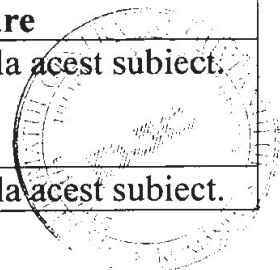
- în mii lei

(RON) –

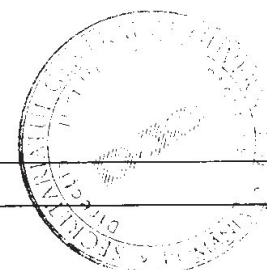
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Măsura propusă prin actul normativ conduce la creșterea veniturilor la Fondul pentru mediu					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Măsura propusă prin actul normativ conduce la creșterea veniturilor la Fondul pentru mediu					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) <i>Instituție publică finanțată integral din venituri proprii – cheltuieli de personal</i>					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Măsura propusă prin actul normativ conduce la creșterea veniturilor la Fondul pentru mediu				
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.				
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate				
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.2.	Impactul asupra legislației în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			



	domeniul achizițiilor publice	
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 695/2024.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

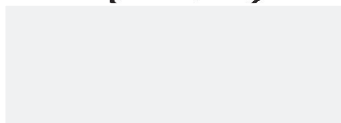
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~



ION-MARCEL CIOLACU

